

## **¿Quién financia las plantas de carbón en el extranjero? La necesidad de transparencia y rendición de cuentas".**

breve síntesis por Global Development Policy Center, sobre el informe de política [1] publicado por Xinyue Ma y Kevin P. Gallagher, 07 de julio de 2021.

Quién financia las plantas de carbón en el extranjero y cómo el G20 puede impulsar la eliminación global del carbón [2], Por Xinyue Ma (el texto original está en inglés, esta es una traducción libre de IISCAL).

A medida que más y más países asumen compromisos nacionales concretos de descarbonización, es fundamental que los compromisos nacionales no se cumplan trasladando las inversiones en combustibles fósiles al extranjero.

En la reunión de los Ministros de Clima y Medio Ambiente del G7 en mayo de 2021, el grupo se comprometió a "tomar medidas concretas hacia el fin absoluto de nuevo apoyo gubernamental directo para la generación de energía de carbón térmico internacional para fines de 2021". La medida también se ha enmarcado para aumentar la presión sobre China como un financista internacional restante del carbón.

Sin embargo, el compromiso del G7 se ha limitado hasta ahora a las finanzas públicas, que según un nuevo resumen de políticas del Centro de Políticas de Desarrollo Global de la Universidad de Boston, solo representa alrededor del 3.4 por ciento de la nueva capacidad de generación de energía de carbón del mundo fuera de los países del G7 y China. Si bien China es el último financiador público restante de plantas de carbón en el extranjero, China solo es responsable de aproximadamente el 17 por ciento de todo el financiamiento de carbón en el extranjero durante los últimos cinco años y solo el 11 por ciento de las plantas de carbón planificadas en el futuro. El sector privado del G7 y otras economías avanzadas aún financia la mayor parte del financiamiento del carbón en el extranjero en la economía mundial. En lugar de señalar con el dedo, el G7 debería trabajar dentro del G20 y otros foros para dominar la financiación pública y privada del carbón, juntos.

Del 9 al 11 de julio de 2021, el G20 organizará una Conferencia Internacional sobre el Clima en Venecia, cuyo objetivo es promover el diálogo global y avanzar en el entendimiento común sobre las estrategias integrales necesarias para apoyar la transición hacia economías y sociedades bajas en carbono. Limitar el financiamiento de combustibles fósiles en el extranjero, establecer marcos de políticas para la divulgación, la transparencia y las transiciones justas son pasos que el G20 podría tomar colectivamente hacia una economía global baja en carbono.

Para corregir algunas de las lagunas de conocimiento existentes y proporcionar una línea de base empírica para las posibles acciones de política del G20, el informe de política compara las contribuciones relativas de los sectores público y comercial de China y de los países occidentales, e intenta evaluar la inversión global en el extranjero en centrales eléctricas de carbón, así como las lagunas de datos actuales.

¿Quién está financiando realmente las centrales eléctricas de carbón en el extranjero? Para el sector de generación de energía, aún no existen datos sistemáticos y completos que puedan usarse para comparar los flujos de financiamiento de un país de origen con los flujos de financiamiento globales. En el resumen de políticas, evaluamos la inversión global en centrales eléctricas de carbón en el extranjero con los datos disponibles para comprender las contribuciones relativas de China y otros importantes financistas.

## **Tres conclusiones clave son que, entre 2013 y 2018:**

\* China es el mayor financista público de plantas de carbón en el extranjero: el Banco de Exportación e Importación de China y el Banco de Desarrollo de China representaron el 50 por ciento de los compromisos financieros públicos globales en las centrales eléctricas de carbón en el extranjero que alcanzaron el cierre financiero, o el 40 por ciento por capacidad de generación.

\* Las entidades fuera de China proporcionan la mayor parte del financiamiento total (público y comercial) para las plantas de carbón en el extranjero: en total, las entidades públicas y comerciales chinas (que incluyen bancos de política, bancos comerciales y empresas de propiedad estatal y privada) financiaron 32 GW de capacidad en el extranjero, contabilidad para solo el 17 por ciento de la capacidad total de generación de energía a carbón recién agregada fuera de China durante el período. De los 325 GW en plantas de energía de carbón en construcción o planificación fuera de China, las entidades públicas y comerciales chinas están involucradas en la financiación de aproximadamente el 11 por ciento de la capacidad de generación de energía que proviene de esas plantas.

\* Actualmente se carece de estimaciones claras y oficiales de la financiación internacional del carbón no chino por parte de las fuentes de financiación: según una investigación independiente, los inversores institucionales japoneses y occidentales y los bancos comerciales son los principales financiadores de la energía carbonífera internacional en el extranjero. Sin embargo, los datos existentes no proporcionan un manejo claro de los tamaños exactos de la financiación de la energía de carbón por fuente y destino y su correspondiente capacidad de generación de energía, que podría ser comparable a las finanzas públicas y las finanzas chinas mencionadas anteriormente. Si bien muchas de estas instituciones comerciales han asumido recientemente compromisos climáticos ambiciosos, se necesita una mejor divulgación de datos sobre las finanzas relacionadas con el clima para la responsabilidad y la coordinación de políticas.

## **Implicaciones políticas**

Sobre la base de estos hallazgos, se destacan diferentes prioridades para las economías avanzadas y China en la descarbonización de sus inversiones y finanzas internacionales.

Las medidas adoptadas por el G7 para restringir la financiación pública internacional del carbón y por China en su transición energética nacional son medidas importantes y positivas. Sin embargo, en los esfuerzos internacionales de eliminación del carbón, sólo se podría generar un mayor impacto si el G7, con los Estados Unidos y Japón en particular, intensifica las políticas climáticas para su financiamiento e inversión del sector privado, y si China hace lo mismo para el sector público financiero. Mientras tanto, se necesita un conjunto de divulgación de datos de común acuerdo sobre las finanzas relacionadas con el clima para futuras negociaciones de eliminación gradual del carbón de buena fe y con legitimidad.

Hay algunos indicios de que las tendencias se están moviendo en la dirección correcta, pero no son lo suficientemente obligatorias ni ambiciosas. El sector privado ha asumido recientemente importantes compromisos ascendentes con las ambiciones climáticas. Desde 2020, los principales bancos japoneses han hecho declaraciones para poner más condiciones a los préstamos para proyectos de carbón. Muchos de los principales pesos pesados de la banca de EE. UU. han anunciado objetivos de carbono cero para 2050 para sus actividades financieras. Antes de la Cumbre de Líderes sobre el Clima en abril de 2021, algunos de los principales

inversores en carbón se unieron a la iniciativa "Net Zero Asset Managers", prometiendo trabajar con los clientes para alcanzar las emisiones netas cero para 2050 o antes y establecer objetivos de reducción de emisiones para 2030. Sin embargo, las políticas gubernamentales que añaden claridad y generan confianza son fundamentales para impulsar la acción en todo el sector privado.

En China, más de 30 empresas estatales centrales han anunciado objetivos y planes de acción relacionados con el clima; la Comisión de Administración y Supervisión de Activos de Propiedad del Estado (SASAC, por sus siglas en inglés) está redactando una guía de implementación para estas empresas. El país también restringió recientemente la capacidad de los "proyectos de carbón limpio" para ser incluidos en las clasificaciones de Bonos Verdes. Además, los términos que alientan a las entidades chinas a incorporar los mismos estándares en inversiones y finanzas en el extranjero generalmente se han incluido en los documentos de política nacional y el impulso para ecologizar la Iniciativa de la Franja y la Ruta ha sido fuerte, ya que China presentó la Iniciativa para la Asociación de la Franja y la Ruta en Desarrollo verde en la Conferencia de alto nivel de Asia y el Pacífico sobre la cooperación de la Franja y la Ruta el 23 de junio de 2021. Sin embargo, las medidas restrictivas sobre el financiamiento de combustibles fósiles en el extranjero no han sido obligatorias.

Para EE. UU., la reciente Orden Ejecutiva del presidente Joe Biden sobre Riesgo Financiero Relacionado con el Clima es un paso en la dirección correcta. La comunidad de inversiones y banca de EE. UU. tendrá que comenzar a revelar su exposición a activos varados como las plantas de carbón, que es un primer paso hacia la restricción de la inversión comercial de EE. UU. en el sector. Las agencias reguladoras financieras en los EE. UU., La UE, Japón y China están comenzando a planificar políticas de cambio climático, tales como reglas de divulgación climática, incentivos financieros verdes e informes de riesgos climáticos.

Sin embargo, estas acciones tienen un largo camino por recorrer. Para empezar, el G20 podría comprometerse a regular su inversión comercial y pública en el exterior en carbón y liderar la transición energética mundial junto con acciones. Además, avanzar en la descarbonización de las inversiones internacionales requerirá un compromiso multilateral inclusivo en políticas, como la fijación de precios del carbón y la divulgación de datos.

Por último, es necesario establecer marcos para garantizar que las finanzas no solo se desplacen hacia alternativas más limpias, sino que también lo hagan los trabajadores, los empresarios y las comunidades.

**Kiara Guerra**  
**Research and Advocacy Assistant/ Asistente de Investigación e Incidencia**